



25 lat

Agencja Restrukturyzacji
i Modernizacji Rolnictwa

Departament Działań Delegowanych

Centrala ARiMR
ul. Poleczki 33, 02-822 Warszawa

Pani
Elżbieta Siemiątkowska
Dyrektor
Departamentu Rozwoju Obszarów
Wiejskich Urzędu Marszałkowskiego
Województwa Kujawsko – Pomorskiego

Nasz znak	Data	
17-04-2019	UM02-6935-UM0211190/18	DDD-WL.6935.84.2019.PK
		20-05-2019r.

Sprawa: Zawieszenie działalności gospodarczej w kontekście warunków przyznania pomocy na operację w zakresie podejmowania działalności gospodarczej.

Szanowna Pani Dyrektor

W nawiązaniu do przesłanego zapytania dotyczącego powyższej kwestii przesyłam następujące wyjaśnienia:

Zgodnie z § 5 ust.1 pkt 1 b. rozporządzenia¹ tj. *podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy w okresie 2 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy nie wykonywał działalności gospodarczej, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 6 marca 2018r. – Prawo Przedsiębiorców, w szczególności nie był wpisany do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.*

Zgodnie z opisaną przez Samorząd Województwa (dalej: SW) sytuacją wniosek o przyznanie pomocy w zakresie podejmowania działalności gospodarczej został złożony w dniu 17 września 2018 r. w związku, z czym w okresie dwóch lat poprzedzających ww. termin (17.09.2016r. – 17.09.2018r.) Wnioskodawca był zobowiązany nie wykonywać działalności gospodarczej. Natomiast jak wynika z pisma SW Wnioskodawca prowadził działalność gospodarczą, a następnie 30.01.2015 r. zawiesił jej prowadzenie. Wykreślenie z rejestru Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej: CEiDG) nastąpiło 6 lutego 2017 r. W związku występowaniem w rejestrze CEiDG w okresie 2 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy po stronie SW pojawiła się wątpliwość czy Wnioskodawca spełnił warunek określony w § 5 ust.1 pkt 1 b. rozporządzenia¹, a w szczególności jego drugi człon tj. *w szczególności nie był wpisany do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.*

Analizując wskazany wyżej przepis rozporządzenia należy odnieść się do przepisów ustawy², która m. in. reguluje trzy etapy, które muszą zaistnieć przy prowadzeniu działalności gospodarczej takie jak: podejmowanie, wykonywanie i zakończenie tej działalności na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Z art. 17 ust. 1 ustawy² wynika, iż *Przedsiębiorca może podjąć działalność gospodarczą w dniu złożenia wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (...), jednocześnie przedsiębiorca ma prawo we wniosku o wpis do CEiDG określić późniejszy dzień podjęcia działalności gospodarczej niż dzień złożenia wniosku.*

¹ Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2017r. poz. 772, z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 6 marca 2018r. – Prawo Przedsiębiorców (Dz. U. z 2018r. poz. 246 z późn. zm)

Zgodnie z powyższym sam wpis do CEiDG nie determinuje momentu podjęcia działalności gospodarczej, a jedynie podaje pierwszy możliwy termin na jej podjęcie. Z wpisem do CEiDG nie można również utożsamiać faktu wykonywania działalności gospodarczej już po jej podjęciu, gdyż stosownie do art. 23 ustawy² taka działalność może zostać zawieszona na czas określony lub nieokreślony jednak nie krótszy niż 30 dni, (na wniosek przedsiębiorcy – art. 24 ust. 1 ustawy²) natomiast stosownie do art. 25 ust. 1 ustawy² **W okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej przedsiębiorca nie może wykonywać działalności gospodarczej i osiągać bieżących przychodów z pozarolniczej działalności gospodarczej.** Patrząc na ten zakaz pod kątem art. 3 ustawy², który definiując działalność gospodarczą wskazuje, iż jest to *zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły*, uznać należy, iż w okresie zawieszenia nie materializuje się podstawowy cel działalności gospodarczej, jakim jest osiąganie bieżących przychodów (inaczej zarabkowanie). Niemniej jednak w okresie zawieszenia działalność gospodarczej ciąży na przedsiębiorcy pewne obowiązki, ale również ma on określone prawa (art. 25 ust. 2 ustawy²), co świadczy o tym, iż taki podmiot de facto nie zakończył prowadzenia działalności gospodarczej, ale co równocześnie nie oznacza, iż w okresie zawieszenia wykonuje ją na dotychczasowych zasadach. Odnosząc się do § 5 ust. 1 pkt 1 lit. b rozporządzenia¹ wskazać należy, iż sformułowanie *nie wykonywał działalności gospodarczej* należy rozumieć, zdaniem ARiMR, tak samo jak na gruncie ustawy², tzn., jeśli przedsiębiorca tę działalność zawiesił, to znaczy, że jej nie wykonywał, (co nie znaczy, że ją zakończył). Natomiast sformułowanie *w szczególności nie był wpisany do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej*, co prawda w pierwszej chwili mogłoby sugerować, iż każdy, kto jest wpisany do CEiDG wykonuje działalność gospodarczą, niemniej jednak takie bardzo literalne podejście prowadziłoby do zbyt daleko idących wniosków. Zdaniem ARiMR, ten zapis wskazuje tylko, iż jednym z elementów potwierdzającym niewykonywanie tej działalności jest brak wpisu do CEiDG. Takie zresztą podejście wydaje się słuszne biorąc pod uwagę w szczególności przytoczone powyżej przepisy wskazane w art. 23-25 ustawy². Wobec powyższego, w sytuacji, gdy w CEiDG widnieje już wpis przedsiębiorcy, należy zweryfikować wykonywanie przez niego działalności gospodarczej w kontekście art. 23-25 ustawy² uwzględniając to, czy działalność ta została już rzeczywiście podjęta, a także czy nie została zawieszona.

Ponadto § 5 ust. 1 pkt 1 lit. b rozporządzenia¹ należy interpretować uwzględniając również treść § 7 ust. 1 pkt 1 tego aktu. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia¹ pomoc na operację w zakresie rozwijania działalności gospodarczej jest przyznawana, jeżeli *podmiot ubiegający się o jej przyznanie w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy wykonywał łącznie, co najmniej przez 365 dni działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy, oraz nadal wykonuje tę działalność.* Zaprezentowane powyżej podejście będzie również spójne z wykonywaniem działalności gospodarczej na gruncie § 7 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia¹. Tym samym podmiot, który w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku nie wykonywał przez 365 dni działalności gospodarczej np. z powodu jej zawieszenia, nie będzie mógł uzyskać pomocy na rozwijanie działalności gospodarczej. Jednakowo, będzie mógł ubiegać się o pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej, jeśli zawieszenie trwało przez okres 2 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku.

Należy, więc uznać, stanowisko przedstawione przez SW za słuszne. Wymienione wyżej przesłanki wskazują, że zawieszenie działalności gospodarczej należy traktować równoznacznie z jej niewykonywaniem.


Departament Działani
Delegowanych
p.o. DYREKTORA

Marcin Skorski